1. **РЕФОРМА ПО УПРОЩЕНИЮ ТРАНЗИТНЫХ**

**ПРОЦЕДУР В КАЗАХСТАНЕ**

**Уважаемые участники Круглого стола!**

Я рад приветствовать от имени Союза транспортников Казахстана «KAZLOGISTICS» и пожелать всем участникам успешной работы.

***СЛАЙД 1.***

В Рабочем документе АЗИАТСКОГО БАНКА РАЗВИТИЯ «Развитие транзита: Стратегия и план действий для регионального сотрудничества в Восточной и Центральной Азии», указано, что «Опыт развития стран Восточной Азии достаточно ярко демонстрирует экономический рост в тех странах, которые стали открытыми для торговли и прямых внешних инвестиций, и достаточно серьёзно интегрировались в глобальную экономику. Открытость для торговли помогла им преодолеть внутренние рыночные ограничения посредством выхода на основные международные рынки, решить насущные проблемы, связанные с необходимостью проведения реформы в соответствии с меняющейся ситуацией, а также применять новые технологии и ноу- хау через каналы прямого иностранного инвестирования и другие источники.

Было отмечено, что одна лишь стабильная торговая политика не в состоянии привести к стабильному росту торговли. Внутренние юридические структуры, процедуры и соответствующая таможенная и транспортная инфраструктура в равной степени важны для развития международной торговли.

На последних встречах, организованных в рамках работы Комитета по таможенному сотрудничеству для Восточной и Центральной Азии, делегаты признали развитие упрощённой транзитной системы ключевой целью регионального таможенного сотрудничества в регионе. Предложенные меры включают (i) согласованные юридические и нормативные реформы и доступ к основным международным конвенциям для создания согласованной юридической базы, (ii) совершенствование Международной таможенной транзитной системы ТИР посредством обязательного взаимного признания страной процедур таможенного контроля, таможенных печатей и штампов другой страны, (iii) улучшение информационной и коммуникационной инфраструктуры для транзита (ИКИ), (iv) глубокое исследование применимости основных региональных транзитных систем, таких как Общая система Европейского союза и Транзитная система Сообщества, (v) более тесное сотрудничество с заинтересованными лицами, такими как транспортные и торговые ассоциации, (vi) более значительная степень участия в основных международных форумах по вопросам транзита и (vii) обучение и строительство учреждений.

1. **Реформы по упрощению транзитных процедур в Казахстане**

***СЛАЙД 2.***

В 2016 году в порту Актау внедрен принцип «Одного окна» для прохождения смежного контроля, что обеспечило 8-кратный рост объема пропускаемого грузового автотранспорта (с 1671 единиц в 2015 году до 13518 единиц в 2016 году).

Данный проект был обеспечен за счет принятия Совместного приказа МФ РК, МИР РК, МНЭ РК, МСХ РК, КНБ РК «Об утверждении Порядка взаимодействия государственных органов в морском порту при организации пропуска через Государственную границу Республики Казахстан транспортных средств и товаров, прибывших на территорию Республики Казахстан» (февраль 2016 года).

Объем транзитных перевозок грузов автомобильным транспортом в 2016 году увеличился на 28,3% по сравнению с 2015 годом и составил 1,5 млн. тонн.

***СЛАЙД 3.***

Из наиболее важных для бизнеса вопросов в 2016 году были решены следующие:

- АО «НК «КТЖ» получен статус декларанта (что позволяет декларировать грузы, перемещаемые через железнодорожные приграничные пункты пропуска и оказывать другие сопутствующие услуги).

- Разработан «Порядок перевозок грузов экспедиторов в контейнерных поездах АО «KTZ Express», следующих в направлений Китай-Европа-Китай».

- Создана международная ассоциация Транскаспийский международный транспортный маршрут (ТМТМ) с целью привлечения новых грузопотоков через Каспий путем проведения согласованной тарифной политики.

- Совместно с бизнесом приняты практические шаги по обеспечению сохранности перевозимых грузов в контейнерных поездах (по итогам проведенного совместного круглого стола).

Основными программными документами реформы по упрощению транзитных процедур в Казахстане являются «Государственная программа «Нурлы жол» и Послание Президента РК «Третья модернизация Казахстана: глобальная конкурентоспособность».

1. **Государственная программа «Нурлы жол»**

***СЛАЙД 4.***

В рамках программы осуществляется реализация 17 проектов:

16 проектов в рамках транспортно-логистической отрасли;

1 проект в сфере кредитного жилья и защиты долевых вкладов.

В 2017 году будет завершено строительство автодороги Западная Европа – Западный Китай (2787 км).

***СЛАЙД 5.***

**По проекту Центр-Юг**:

В 2016 году завершены строительства автодорог Астана-Темиртау (171 км), Алматы-Капшагай (104 км).

В 2017 году начато строительство автодороги Темиртау-Караганды-Бурылбайтал-Капшагай, протяженностью 1013 км.

***СЛАЙД 6.***

**По проекту Центр-Восток:**

В 2018 году завершится строительство автодороги Астана-Павлодар, протяженностью 454 км.

В 2020 году – автодорога Павлодар-Семей-Калбатау-Өскемен (564 км).

***СЛАЙД 7.***

**По проекту Центр-Запад с выходом на Астрахань:**

В 2016 году продолжатся строительство автодорог:

Бейнеу-Актау (470 км) со сроком завершения 2017 год;

Актобе-Макат (484 км) со сроком завершения 2021 год.

В 2017 году начнутся строительства автодорог:

Атырау – гр. РФ (на Астрахань) (277 км) со сроком завершения 2020 год;

Астана-Шалкар-Кандыагаш (1273 км) со сроком завершения – 2022 год.

***СЛАЙД 8.***

В 2017 году будет завершена реконструкция пассажирского терминала аэропорта Астаны (с увеличением пассажиропотока до 7 млн. пассажиров в год).

В 2016 году введен первый пусковой комплекс вторых путей на участке Алматы – Шу (110,7 км). Ввод в эксплуатацию позволит увеличить грузооборот и провозную способность участка, к 2020 году ожидаемый объем перевозок составит порядка 37,19 млн. тонн (2014 год - 31,2 млн. тонн).

Проект позволит создать 1 490 временных и 66 постоянных рабочих мест

В 2016 году завершено строительство I-го пускового паромного комплекса в порту Курык и эксплуатация универсальных грузопассажирских паромов. Полное завершение проекта планируется в декабре 2017 года, что приведет к созданию эффективного логистического хаба, развитию Каспийской морской инфраструктуры, повышению транзитного потенциала Казахстана и позволит обеспечить объем перевалки грузов к 2020 г. в объеме 4,1 млн. тонн в год.

Проект позволит создать 500 временных и 238 постоянных рабочих мест

В 2016 году введен в эксплуатацию СЭЗ-Хоргос Восточные Ворота. Проект позволит создать 12000 рабочих мест.

1. **Послание Президента РК «Третья модернизация Казахстана: глобальная конкурентоспособность»**

***СЛАЙД 9.***

В Послании Президента РК поставлена задача обеспечить реализацию Третьей модернизации Казахстана. Необходимо создать новую модель экономического роста, которая обеспечит глобальную конкурентоспособность страны.

Президент РК Н.А. Назарбаев в своем Послании расставил приоритеты, которые должны решаться в первоочередном порядке.

Первый приоритет – это ускоренная технологическая модернизация экономики, культивирование новых индустрий, которые создаются с применением цифровых технологий.

Второй - параллельно с созданием новых индустрий придать импульс развитию традиционных базовых отраслей. Это промышленность, АПК, транспорт и логистика, строительный сектор и другие.

Развитие новой евразийской логистической инфраструктуры является одним из важных приоритетов.

**Правительству РК поручено к 2020 году обеспечить увеличение годового объема транзитных перевозок: – в 7 раз для грузов, перевозимых контейнерами – до 2 миллионов контейнеров; – в 4 раза для пассажирских перевозок воздушным транспортом – до 1,6 миллиона транзитных пассажиров. Необходимо повысить доходы от транзитных перевозок в 5,5 раза – до 4 миллиардов долларов в год.**

В Послании Президента РК поручено Правительству РК сократить сроки и перечень документов, исключить дублирующиеся процедуры.

1. **Альтернативные механизмы гарантий при транзите**

***СЛАЙД 10.***

В настоящее время существует в качестве механизма гарантий при транзите грузов автомобильным транспортом Книжки МДП.

Новая редакция Конвенции МДП вступила в силу в 1978 году. С тех пор она остается одной из наиболее действенных международных транспортных конвенций и фактически единственной глобальной системой таможенного транзита. Данный механизм наиболее часто применяется при международных автомобильных перевозках.

Таможенным кодексом ЕЭАС также предусмотрены обеспечение соблюдения транзита через обеспечение таможенных платежей и налогов и таможенного сопровождения. В качестве обеспечения таможенных платежей и налогов при транзитных перевозках предусматривается страхование и поручительство.

*Страхование.*

Данные механизмы (страхование таможенных платежей, поручительство) применяется при транзите практически только на автомобильном транспорте. Страховой договор предоставляется в таможенный орган, на основании чего выдается карточка обеспечения таможенных платежей. На основании карточки груз беспрепятственно помещается под процедуры таможенного транзита.

Недостатком механизма страхования таможенных платежей является в принятии только на территории одной страны (допустим в РК).

***СЛАЙД 11.***

*Поручительство.*

По инициативе Комитета государственных доходов Министерства финансов Республики Казахстан, Советом директоров КРУА в апреле 2015 года рассмотрен вопрос наделения КРУА (*Компания по реабилитации и управлению активами)* дополнительной функцией по выступлению в качестве поручителя по обеспечению уплаты таможенных пошлин и налогов при таможенном транзите товаров по таможенной территории Таможенного союза в соответствии с таможенным законодательством Республики Казахстан.

Приказом Министерства финансов Республики Казахстан № 314 от 21 мая 2015 года новым предметом деятельности КРУА было определено поручительство по обеспечению уплаты таможенных платежей и налогов при таможенном транзите товаров по таможенной территории Таможенного союза в соответствии с таможенным законодательством Республики Казахстан.

*Этапы реализации механизма поручительства на примере пилотного проекта при внутренней перевозке товаров автомобильным транспортом в соответствии с таможенной процедурой таможенного транзита по территории Республики Казахстан.*

Поручитель (КРУА) будет осуществлять поручительство за участника ВЭД, неоднократно осуществляющее транзит товаров по территории Республики Казахстан на автотранспортном средстве от пункта отправления до пункта завершения таможенной очистки территориального органа государственных доходов на договорной основе. При этом наличие договора поручительства у лица, осуществляющего таможенный транзит товаров, освободит его от необходимости предоставления соответствующего обеспечения при пересечении границы.

*Основные преимущества создания новой транзитной системы:*

обеспечение принципа свободного перемещения товаров по единому таможенному тарифу Таможенного союза;

снижение рисков по невыплате причитающихся сумм пошлин и налогов при недоставке импортных товаров в таможенный орган основного таможенного декларирования;

минимизация времени при прохождении таможенного контроля в пунктах пропуска;

оптимизация финансовых затрат для участников ВЭД.

*Таможенное сопровождение.*

Таможенным сопровождением осуществляется непосредственно должностными лицами таможенных органов либо иными организациями в соответствии с законодательством Республики Казахстан в целях обеспечения соблюдения таможенной процедуры таможенного транзита.

      На практике Таможенный орган принимает решение о таможенном сопровождении:

      1) на основе системы управления рисками;

      2) непредставления либо недостаточности обеспечения уплаты таможенных пошлин, налогов

      В случае принятия таможенным органом решения о таможенном сопровождении таможенный орган организует его не позднее двадцати четырех часов с момента принятия такого решения.

СЛАЙД 12.

*Международный таможенный документ Карнет АТА*

Карнет АТА является стандартным международным тамо¬женным документом, признаваемым в качестве таможенной де¬кларации, позволяющим беспошлинно ввезти, а также идентифицировать временно ввозимые товары, и включающим в себя действующую в международном обращении финансовую гарантию по уплате ввозных таможен¬ных пошлин, налогов и сборов.

Чтобы обеспечить максимальное упрощение процедуры временного ввоза и беспрепятственное перемещение товаров с минимальными задержками, а также обеспечить таможенную безопасность, процедура Карнет АТА содержит пять основных элементов - базовых принципов, на которых базируется вся система:

*- устранение необходимости в оформлении национальных таможенных документов в стране временного ввоза;*

*- товары должны сопровождаться Карнетом АТА, принятым к оформлению в государстве отправления и служащим документом контроля в государствах отправления, назначения и транзита;*

*- уплата таможенных пошлин и налогов, в отношении которых существует риск неуплаты, должны быть обеспечены международной гарантией;*

*- учреждение международной гарантирующей сети, состоящей из национальных гарантирующих организаций (торговых палат) и контролируемой Всемирной федерацией палат;*

*- принцип свободы выбора международного (Карнет АТА) или национального (таможенная декларация на временный ввоз) режима временного ввоза для участников торговли.*

От практических преимуществ, предоставляемых системой АТА, выигрывают все участвующие стороны.

Заменяя собой национальную таможенную декларацию, требуемую таможней при временном ввозе, Карнет АТА устраняет необходимость в оформлении декларации каждый раз при прохождении таможенной границы. Это сокращает время и финансовые расходы на оформление таможенной декларации как у держателей Карнет АТА, так и у таможни. Не менее важным преимуществом для участников внешнеэкономической деятельности является то, что срок действия Карнет АТА составляет один год с момента выдачи. В течение этого срока держатель Карнет АТА может многократно вывозить за рубеж товары, указанные в Карнет АТА, в одну или несколько стран.

По процедуре Карнет АТА могут перемещаться следующие виды товаров:

• товары для демонстрации или использования на выставках, ярмарках, конференциях или подобных мероприятиях;

• профессиональное оборудование;

• контейнеры, поддоны, упаковки, образцы;

• товары, ввозимые в связи с производственным процессом;

• товары, ввозимые для образовательных, научных или культурных целей;

• личное имущество туристов и товары, ввозимые для целей занятий спортом;

• и т.д. и т.п.

**Заключение**

В предлагаемом мною обзоре альтернативных механизмов гарантий при транзите не освещены другие механизмы, прежде всего связанные со страхованием. Надеюсь участники Круглого стола поделятся своим опытом и расскажут об этом.

БЛАГОДАРЮ ЗА ВНИМАНИЕ.